

**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA****DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**
Settore provveditorato, economato e contratti

OGGETTO: Proroga tecnica contrattuale del “Servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria” - dal 1° aprile al 31 dicembre 2024 – CIG: 6297123649.

IL DIRIGENTE**PREMESSO**

CHE con determinazione n. 649 del 22 ottobre 2020 del Settore Provveditorato Economato e Contratti, si procedeva all’*“Indizione procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l’affidamento del “Servizio triennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria” - Approvazione capitolato speciale d’appalto e investitura alla Stazione Unica Appaltante per la gestione della procedura di gara. CIG: 8482363B60”*, avviando l’*iter* per l’affidamento del nuovo servizio e investendo, l’Autorità Regionale Stazione Unica Appaltante della gestione della procedura di gara, per conto del Consiglio regionale della Calabria, ai sensi e per gli effetti dell’art. 4, comma 3, della Legge regionale 7 dicembre 2007, n. 26, nonché della convenzione stipulata in data 28 luglio 2014;

CHE, nelle more dell’espletamento della suddetta procedura, con determinazione n. 650 del 22 ottobre 2020, si disponeva la proroga tecnica del contratto di appalto relativo all’affidamento del servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria, in Reggio Calabria in favore della RTI Istituto di Vigilanza Europol SRL (impresa mandataria), con sede legale in Reggio Calabria, Viale Calabria, n. 355 e Istituto di Vigilanza Sicurcenter S.p.A. (impresa mandante) con sede legale in Palermo, Via Papa Sergio I n. 48/C - di cui alle determinazioni di questa dirigenza :- n. 490 dell’11 novembre 2016 (contratto Rep. n. 788 del 1° febbraio 2017) e - n. 448 del 7 agosto 2019 (contratto Rep. n. del 1359 del 30 luglio 2019) - agli stessi patti e condizioni previste per un periodo di mesi 6 (sei), dal 1° novembre 2020 al 30 aprile 2021, tempo necessario ai fini dello svolgimento della procedura di gara, avviata con determinazione n. 649 del 22 ottobre 2020;

CHE con successiva determinazione, la n. 280 del 13 aprile 2021 in seguito a interlocuzioni con la Stazione Unica Appaltante, veniva disposta una nuova proroga dal 1° maggio al 31 ottobre 2021, non essendosi ancora conclusa la nuova procedura di affidamento;

CHE, in seguito di ulteriore corrispondenza con la Stazione Unica Appaltante in merito allo stato di avanzamento della procedura, non ancora conclusa, con determinazione n. 662 dell’11 ottobre 2021 veniva disposta la proroga tecnica contrattuale del “Servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria” dal 1° novembre 2021 al 31 gennaio 2022 all’attuale aggiudicatario;

CHE, con nota acquisita agli atti al prot. n. 16740 del 19 ottobre 2021 la Stazione Unica Appaltante trasmetteva il Decreto Dirigenziale n. 10524 del 19 ottobre 2021, con cui si provvedeva, ai sensi dell’art. 32, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, con contestuale approvazione dei verbali di gara, all’aggiudicazione del “Servizio di Vigilanza Armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio Regionale della Calabria in Reggio Calabria”, aggiudicando all’operatore economico La Torpedine srl con sede legale in C.da Gidora, 60 – 87040 Luzzi (CZ) – Partita Iva 02479150787 per un importo complessivo di € 1.976.776,19 IVA esclusa, di cui € 1.006,52 per oneri per la sicurezza da interferenze;

CHE nel suddetto decreto di aggiudicazione, nello stabilire che, ai sensi dell’art. 6, comma 6, della L.R. 26/2007, tutti i provvedimenti consequenziali e del procedimento stesso ritornassero nella sfera di

competenza dell'Amministrazione Contraente, si dava atto che l'efficacia della presente aggiudicazione fosse subordinata all'esito positivo delle verifiche di legge a cui avrebbe provveduto la Stazione Unica Appaltante, per come richiesto dal Consiglio Regionale con nota del 15.10.2021, prot. n.16609;

CHE con nota acquisita agli atti al prot. n. 20423 del 07 dicembre 2021, la Stazione Unica Appaltante comunicava la proposizione di ricorso davanti al TAR Calabria da parte di un operatore economico concorrente e non aggiudicatario e che, in seguito a rinuncia all'istanza cautelare avvenuta nella seduta del 1° dicembre 2021, veniva richiesta la trattazione direttamente nel merito; udienza fissata per il mese di febbraio 2022;

CHE da ultimo, in seguito a interlocuzioni per le vie brevi, la SUA, con nota prot. n. 464 dell'11 gennaio 2022, ad integrazione della precedente comunicazione, precisava che la fissazione dell'udienza per il 9 febbraio 2022;

CHE, successivamente, con nota acquisita agli atti al prot. n. 1111 del 18 gennaio 2022, la Stazione Unica Appaltante trasmetteva le certificazioni attestanti il possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti prescritti dalla normativa vigente ai fini della stipula del contratto;

CHE, nelle more dell'esito del giudizio pendente innanzi al TAR, con determinazione n. 68 del 25 gennaio 2022, si disponeva la proroga tecnica all'attuale aggiudicatario dal 1° febbraio e fino al 30 aprile 2022;

CHE con nota prot. n. 8258 del 30 marzo 2022 il Settore Provveditorato Economato e Contratti chiedeva alla SUA di conoscere le risultanze del giudizio pendente di fronte al TAR, al fine di valutare l'opportunità di una ulteriore proroga tecnica ed una previsione sulla tempistica necessaria per la definizione del giudizio;

CHE con nota acquisita agli atti al prot. n. 8388 del 31 marzo 2022 la Stazione Unica Appaltante trasmetteva la sentenza TAR N. 00180/2022 REG.PROV.COLL. N. 00603/2021 REG.RIC. comunicando, altresì, l'intenzione di proporre appello al Consiglio di Stato;

CHE, pertanto, con determinazione n. 277 del 13/04/2022 si disponeva la proroga tecnica all'attuale aggiudicatario 1° maggio al 31 dicembre 2022;

CHE con nota prot. n. 25975 del 16/11/2022 il Settore Provveditorato Economato e Contratti chiedeva alla SUA di conoscere lo stato attuale della procedura, alla luce della comunicazione di intendimento di proporre appello avverso la sentenza TAR N. 00180/2022 REG.PROV.COLL. N. 00603/2021 REG.RIC.;

CHE con nota acquisita agli atti al prot. n. 27173 dell'01/12/2022 la Stazione Unica Appaltante comunicava di essere in attesa della sentenza di appello, discussa il 17 novembre 2022 e non ancora pubblicata;

CHE con successiva nota acquisita agli atti al prot. n. 27634 del 6 dicembre u.s. la Stazione Unica Appaltante trasmetteva la sentenza del Consiglio di Stato n. 10641/2022 REG.PROV.COLL. N. 04690/2022 REG.RIC. con la quale Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), non definitivamente pronunciando sull'appello, rinviava la trattazione della causa all'udienza pubblica del 20 aprile 2023;

CHE, con determinazione n. 784 del 28/12/2022 si disponeva la proroga tecnica all'attuale aggiudicatario dal 1° gennaio al 30 settembre 2023;

PRESO ATTO, altresì,

CHE con nota prot. n. 17820 del 20/09/2023 il Settore Provveditorato Economato e Contratti chiedeva alla SUA di conoscere lo stato attuale della procedura, alla luce della comunicazione di intendimento di proporre appello avverso la sentenza TAR N. 00180/2022 REG.PROV.COLL. N. 00603/2021 REG.RIC.;

CHE con nota acquisita agli atti al prot. n. 27173 dell'01/12/2022 la Stazione Unica Appaltante comunicava che con provvedimento del Consiglio di Stato n. 10641/2022 pubblicato il 05.12.2022, si disponeva con riferimento alla stima del costo della manodopera, per come indicato in offerta dall'operatore economico aggiudicatario, di affidare l'incarico a realizzare un accertamento tecnico al direttore della direzione generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, che avrebbe dovuto effettuare l'adempimento istruttorio entro il termine di 60 giorni dalla comunicazione della sentenza, disponendo il rinvio della trattazione della causa all'udienza pubblica del 20 aprile 2023 e che a questa data veniva richiesta una proroga dei termini per l'istruttoria rinviando la trattazione della causa nel merito a luglio 2023, nella cui seduta è stata accordata una nuova proroga rinviando la trattazione al prossimo 11 gennaio 2024;

CHE, pertanto, con determinazione n. 558 del 28/09/2023 si disponeva la proroga tecnica all'attuale aggiudicatario dal dal 1° ottobre 2023 al 31 marzo 2024;

DATO ATTO

CHE il Responsabile Unico del Procedimento del "Servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria" era il geom.

Giovandomenico Caridi, il quale con nota assunta al prot. gen n. 17929 del 08 novembre 2021 si dimetteva dall'incarico di RUP;

CHE con nota doc. int. n. 5408 del 12 novembre 2021 è stato nominato il nuovo Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell'Avv. Mariagrazia Milasi, la quale allo stato risulta responsabile dell'attuale procedura di affidamento, oltre che della procedura indetta con determinazione n. 649 del 22 ottobre 2020;

DATO ATTO, altresì,

CHE con nota acquisita agli atti al prot. n. 1934 del 24/01/2024 la Stazione Unica Appaltante trasmetteva la sentenza del Consiglio di Stato n. 634/2024 REG.PROV.COLL, dalla quale emerge che *“l'appello incidentale va accolto perché fondato anche nel secondo motivo, e, per l'effetto, in riforma della sentenza impugnata, va accolto il ricorso di primo grado e va annullata l'aggiudicazione alla prima classificata ; vanno, altresì, rimessi all'amministrazione gli atti della gara per le ulteriori determinazioni, con particolare riferimento all'effettuazione della valutazione dell'anomalia dell'offerta della seconda classificata*”

CHE a seguito della suddetta sentenza si sono succedute diverse interlocuzioni con la Stazione Unica Appaltante (prot. n. 2034 del 25/01/2024, prot. n. 2219 del 29/01/2024, prot. n. 3173 del 06/02/2024 e prot. n. 5976 del 12/03/2024);

CHE da ultimo con nota acquisita agli atti al prot. n. 6150 del 14/03/2024 la Stazione Unica Appaltante trasmetteva il Decreto Dirigenziale n°. 3374 del 12/03/2024 avente ad oggetto: *“CIG n. 8482363B60. Servizio triennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria. Annullamento aggiudicazione in esecuzione della Sentenza del Consiglio di Stato n. 634 del 19 Gennaio 2024. Sostituzione del Responsabile della procedura di gara”;*

CHE nel sopracitato decreto:

- si è preso atto di quanto stabilito dal Consiglio di Stato con la sentenza n. 634 del 19 gennaio 2024 in sede giurisdizionale (Sezione Quinta), annullando, ai sensi dell'art. 21 *octies* della Legge 241/90, e ss.mm.ii., l'aggiudicazione disposta con Decreto dirigenziale n. 10524 del 19.10.2021 e per l'effetto è stato escluso dalla gara l'operatore economico aggiudicatario;
- si è preso atto che con DDG n. 449 del 16.01.2023, il responsabile della procedura di gara ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D. Lgs. N. 50/2016 è stato assegnato ad altro dipartimento e pertanto si è ritenuta opportuna la sostituzione e la nomina di altro funzionario interno alla SUA;

VALUTATO che il servizio di vigilanza armata con piantonamento fisso è indispensabile e che, per motivi di sicurezza e di stabilità, approssimandosi la scadenza prevista per il 31 marzo c.a., si ravvisa la necessità di garantire la continuità dello stesso, nelle more delle risultanze della procedura a seguito del giudizio emesso dal Consiglio di Stato e dell'ulteriore intervallo temporale necessario per assicurare l'espletamento dell'attività amministrativa necessaria ai fini della costituzione del nuovo rapporto contrattuale;

PRESO ATTO che l'operatore economico aggiudicatario, con nota acquisita al prot. n. 6608 del 21/03/2024, si è dichiarato disponibile ad eseguire le prestazioni in proroga, per come richiesto con nota prot. n. 6584 del 20/03/2024, comunicando la propria volontà di proseguire ulteriormente il contratto per la durata di mesi 9 (nove), dal 1° aprile al 31 dicembre 2024, agli stessi patti e condizioni previste dai contratti rep. n. 788 del 1° febbraio 2017 e rep n. 1359 del 30 luglio 2019;

CONSIDERATO CHE sia la giurisprudenza del Consiglio di Stato (sent. sez. V del 08.07.2008 n. 3391, sent. sez. V del 11.05.2009 n. 2882, sentenza sez. VI del 16.02.2010 n. 850, sent. sez. III del 05.07.2013 n. 3580), sia l'ANAC (deliberazione n. 1 del 29.01.2014; parere n. AG33/13, Ag 32/2015 AP) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della c.d. “proroga tecnica” del contratto in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO, ancora, che per quanto sopra espresso, sussistono i presupposti per addivenire ad una proroga tecnica del contratto in questione, per un periodo di mesi 9 (nove), dal 1° aprile al 31 dicembre 2024, tempo presumibilmente necessario per addivenire a nuova aggiudicazione e conseguente verifica dei requisiti sul nuovo operatore economico;

VALUTATO, altresì, che qualora si pervenisse ad aggiudicazione, con esiti positivi delle verifiche previste per legge, e di dovesse concludere la procedura prima della scadenza fissata con la presente proroga, questa Amministrazione potrà procedere a consegnare il servizio al nuovo aggiudicatario con contestuale cessazione della proroga contrattuale di cui alla presente determinazione;

RITENUTO

CHE il costo mensile dell'attuale servizio ammonta a € 77.631,86 IVA inclusa;

CHE, pertanto, l'impegno della spesa occorrente per la proroga del servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria è pari a € 698.686,74, IVA al 22% inclusa, da far gravare su Miss. 1, prog. 3, tit. 1, macr. 103, cap. U53440, PDC 1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio regionale 2024-2026, così come di seguito ripartita, con scadenza nell'esercizio finanziario 2024;

CHE, a tal fine, è necessario procedere all'annullamento della prenotazione sull'annualità 2024 di cui alla determinazione n. 277 del 13/04/2022 per l'importo rimanente di € 571.328,91, IVA al 22% inclusa;

VAGLIATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga tecnica del contratto di affidamento in essere (avente già codice CIG: 6297123649);

VALUTATA la necessità di apporre al presente provvedimento la clausola di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 54, comma 8, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Consiglio regionale della Calabria, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001 e ss.mm.ii., atteso che, per quanto finora argomentato, il servizio *de quo* è da considerarsi indispensabile e deve essere assicurato senza soluzione di continuità;

VISTI

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 13 maggio 1996, n.8 e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 e s.m.ii.;
- la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001 di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio Regionale della Calabria, modificata dalle deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza n. 34 del 19 febbraio 2002, n. 57 del 22 ottobre 2019, n. 20 del 26 giugno 2020 e n. 83 del 22 dicembre 2023;
- la legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 recante "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti", ed in particolare gli art. 5 e 9;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 190 del 4 maggio 2017, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale della Calabria, così come modificata con la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 342 del 28 settembre 2018;
- la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 71 del 24 novembre 2017, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Consiglio regionale, così come modificata con la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 14 del 26 giugno 2020;
- la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 64 del 4 ottobre 2022, con cui è stato conferito al Dott. Luigi Danilo Latella, l'incarico di dirigente *ad interim* del Settore Provveditorato, Economato e Contratti;
- la Deliberazione del Consiglio regionale n. 244 del 22 dicembre 2023, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2024-2026;

DETERMINA

Per quanto in premessa indicato che qui si intende integralmente riportato e confermato:

- di disporre la proroga tecnica del contratto di appalto relativo all'affidamento del servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria in favore della RTI Istituto di Vigilanza Europol SRL (impresa mandataria), con sede legale in Reggio Calabria, Viale Calabria, n. 355 e Istituto di Vigilanza Sicurcenter S.p.A. (impresa mandante) con sede legale in Palermo, Via Papa Sergio I n. 48/C - di cui alla determinazione del Dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti *pro tempore* n. 490 dell'11 novembre 2016 (contratto Rep. n. 788 del 1° febbraio 2017), nonché alla determinazione del Dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti *pro tempore* n. 448 del 7 agosto 2019 (contratto Rep. n. del 1359 del 30 luglio 2019) -, agli stessi patti e condizioni previste per un periodo di mesi 9 (nove), dal 1° aprile al 31 dicembre 2024, tempo presumibilmente necessario per addivenire a nuova aggiudicazione e conseguente verifica dei requisiti sul nuovo operatore economico;
- di stabilire che, qualora la nuova aggiudicazione dovesse pervenire prima della scadenza fissata con la presente proroga tecnica, questa Amministrazione procederà a consegnare il servizio al nuovo aggiudicatario, con contestuale cessazione della proroga contrattuale di cui alla presente determinazione;
- di dare atto che il Responsabile unico del Procedimento è l'Avv. Mariagrazia Milasi e che il CIG è 6297123649;

- di annullare la prenotazione effettuata con determinazione n. 277 del 13/04/2022 sull'annualità 2024 per l'importo di € 571.328,91;
- contestualmente di impegnare, per la proroga del servizio quadriennale di vigilanza armata con piantonamento fisso della sede del Consiglio regionale della Calabria in Reggio Calabria, la somma complessiva pari ad € 698.686,74 IVA al 22% inclusa, imputandola alla Miss. 1, prog. 3, tit. 1, macr. 103, cap. U53440, PDC 1.03.02.13.001 del bilancio del Consiglio regionale 2024-2026, con scadenza nell'esercizio finanziario anno 2024;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 54, comma 8, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Consiglio regionale della Calabria, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001, nel testo vigente con ss.mm.ii., la determinazione ha immediata eseguibilità per le motivazioni in premessa descritte;
- di disporre l'adempimento, da parte del RUP, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- di trasmettere copia del presente atto: al Dirigente dell'Area Gestione, al Direttore Generale, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria, al Dirigente del Settore Segreteria Ufficio di Presidenza per quanto di rispettiva competenza, nonché alla RTI Istituto di Vigilanza Europol SRL – Sicurcenter S.p.A. agli indirizzi pec europolsrl@pec.it e amministrazione@pec.sicurcenter.net.

Il presente provvedimento, formulato alla stregua della istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento ai sensi dell'art.5 della L.R. 19/2001, sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

II RUP
Avv. Mariagrazia Milasi

IL DIRIGENTE
Dott. Luigi Danilo Latella